

张掖市坚持“四水四定” 强化水资源刚性约束十项措施

为深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路和关于治水的重要论述精神，坚持“四水四定”，着力解决水资源方面存在的突出问题，聚力打造新时代全国节水型社会建设新标杆，现就强化水资源刚性约束，推进全市水资源节约集约利用提出以下措施。

一、严格用水总量控制。坚持分级分区管控用水总量，将用水总量控制指标落实到灌区、乡镇和各用水单元。实行水预算管理，合理配置生活、农业、工业和生态用水。严格水预算审计和实行最严格水资源管理制度考核，将水预算执行情况纳入经济社会发展综合绩效评价和党政履责“督考一体化”平台进行考核。水预算审计结果作为县区政府领导干部综合考核评价的重要依据。

二、严控新增耕地。农业生产布局应充分考虑水资源条件，严禁新增耕地，不得布局耕地后备资源开发项目。地下水超采区和用水总量超额县区禁止实施占补平衡、戈壁农业等项目；严厉打击各类违法开荒行为，坚决杜绝违规为开荒新增耕地供水的行为。对永久基本农田以外的一般耕地实行周期性休耕，市县财政

配套一定比例资金，对轮作和休耕耕地给予必要补助。限制高耗水作物种植并逐年压缩面积，引导群众调整种植结构，构建与水资源承载能力相适应的产业结构。

三、合理布局产业结构。强化水资源水环境承载力约束，根据可用水量，合理布局产业与规模，重大产业、项目布局以及各类开发区、新区规划应进行规划水资源论证，将水资源作为约束性条件调整产业布局，优先满足保障国家安全、列入国家规划的战略项目用水需求。严格执行水资源利用负面清单。禁止对列入国家淘汰类的高耗水项目立项，实行建设项目取水许可前置审核，对未进行水资源论证或未经水行政主管部门前置审批(核)的不予审批或核准项目。从严控制洗浴、洗车、人工滑雪场、洗涤等高耗水服务业用水，鼓励洗车、人工滑雪场等特种行业全面推广低耗水、循环用水等节水技术工艺，优先利用再生水等非常规水源，限制使用地下水。推动餐饮、娱乐、宾馆等服务性企业实施节水型器具和设备改造，逐步淘汰耗水高的用水器具和设备。

四、科学推进国土绿化。国土绿化要充分考虑水资源承载能力，以雨养、节水为导向，以恢复灌草植被为主，推广乔灌草结合的绿化模式，合理配置林草植被类型和密度。城镇绿化要选用耐旱型植物。统筹安排公益林灌溉用水。合理配置绿化用水，优先使用符合标准的再生水、雨水、矿井水，推广节水灌溉。将海绵城市建设理念融入规划，建立雨水调蓄池，推动雨污分流改造，提升雨水集蓄利用能力。严禁脱离实际建造人工湖、人造水景观，

禁止将地下水、生活饮用水作为景观河、人工湖用水。

五、强化地下水超采治理。县区人民政府是地下水超采区治理的责任主体，主要负责同志是第一责任人，要严格落实超采区治理专项规划，压实超采治理目标和任务措施，推动地下水超采综合治理落地见效。在地下水限制开采区，不得新增取用地下水。在地下水禁止开采区，严禁取用地下水，已有的机井制定关闭方案，有序退出。除特殊干旱年份及重大突发事件外，不得动用储备地下水。

六、建立地下水超采区水位约束机制。对超采区地下水位“近三年滑动累计水位变幅”下降超 2 米的县区，由市政府主要领导约谈，暂停申报除基本民生外的涉水专项资金，压减“三公”经费，腾出财力用于地下水超采治理；对超采区地下水位“近三年滑动累计水位变幅”下降超 1 米的县区，由市政府分管领导约谈，扣减相关财政专项资金统筹用于地下水治理工程。

七、实行超采区取水许可提级审批。严控超采区涉水项目准入，提级审批超采区新增取水的取水许可，将超采区地下水取水审批权限由县级审批的提至市级；超采区内暂停审批新增地下水建设项目，严禁审批新建、扩建、改建高耗水项目，加强重大规划和建设项目水资源论证，已获批未开工项目依法依规进行水资源承载能力复核，从源头上杜绝新增不合理用水行为。

八、严格落实重点领域用水定额管控。严控地下水超采区农业灌溉，加强计划用水管理，严格用水定额，加快工业节水减排，

加强城镇节水降损,加大非常规水利用。在地下水超采区开展违规取用地下水问题和计量设施安装核查,实现计量设施全覆盖,严厉打击破坏计量设施行为,对存在超计划超定额用水、节水不达标等问题的取用水单位,责令整改。

九、加强水行政执法力度。深入开展水资源领域突出问题专项执法行动,强化以案示警,扩大执法效果。建立水行政联合执法机制,组织开展常态化联合水行政执法,坚决纠治违规取用水等违法行为和突出问题。完善水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制,强化过程动态监管,规范取用水管理秩序。

十、推进水权市场化交易。健全完善水资源交易制度,取用水达到或超过可用水量的县区,应通过水权交易满足新增用水需求。对水资源超载地区,除合理的新增生活用水需求,其他新增用水需求原则上应通过水权交易解决。推进区域水权、取水权、灌溉用水户水权、公共供水管网水权、水预算节余水量等水权交易,实现节约水量跨区域、跨行业流转,促进用水效率和效益提升。